



Republica Moldova

GUVERNUL

HOTĂRÂRE Nr. HG443/2025
din 09.07.2025

pentru aprobarea Regulamentului privind încetarea activității zonelor economice libere

Publicat : 17.07.2025 în MONITORUL OFICIAL Nr. 372-374 art. 448 Data intrării în vigoare

În temeiul art.14 alin.(2) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 108-109, art. 834), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind încetarea activității zonelor economice libere (se anexează).

2. Hotărârea Guvernului nr.1465/2002 privind aprobarea procedurii de încetare a funcționării zonei economice libere și modul de asigurare a garanțiilor de stat, prevăzute rezidenților acesteia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 154-157, art. 1601) se abrogă.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,

ministrul dezvoltării

economice și digitalizării Doina Nistor

Ministrul finanțelor Victoria Belous

Nr. 443. Chișinău, 9 iulie 2025.

Aprobat

prin Hotărârea Guvernului nr. 443/2025

REGULAMENT

privind încetarea activității zonelor economice libere

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind încetarea activității zonelor economice libere (în continuare - *Regulament*) stabilește mecanismul de încetare a activității zonelor economice libere, precum și a administrațiilor acestora, în conformitate cu prevederile Legii nr.440/2001 privind zonele economice libere (în continuare - *Legea nr. 440/2001*), precum și cu dispozițiile Legii nr.246/2017 privind întreprinderile de stat și municipale.

2. Prezentul Regulament se aplică în următoarele cazuri:

2.1. la expirarea termenului de funcționare a zonei libere, prevăzut în legea cu privire la zona economică liberă concretă;

2.2. înainte de expirarea termenului de funcționare a zonei economice libere dacă activitatea ei contravine obiectivelor Legii nr. 440/2001 sau intereselor economice ale Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (1) lit. b) din legea prenotată.

3. Mecanismul de încetare a activității zonelor economice libere se bazează pe următoarele principii:

3.1. asigurarea transparenței în toate etapele de încheiere a regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă și de lichidare a administrației zonei economice libere, prin furnizarea informațiilor relevante către toate părțile interesate și garantarea accesului la procesele decizionale;

3.2. respectarea legalității, prin aplicarea strictă a prevederilor cadrului normativ și a obligațiilor internaționale asumate de Republica Moldova;

3.3. protejarea intereselor statului și ale investitorilor, prin asigurarea unui echilibru între necesitatea protejării patrimoniului public și garantarea drepturilor și intereselor legitime ale investitorilor;

3.4. asigurarea continuității proceselor administrative și economice, prin gestionarea ordonată a tranziției și prevenirea blocajelor care ar putea afecta activitatea economică și buna funcționare a instituțiilor implicate.

4. În sensul prezentului Regulament se definesc următoarele noțiuni:

4.1. *încălcare repetată* - comiterea aceluiași încălcări de către administrația zonei economice libere sau de către un rezident al zonei economice libere, în decursul a 12 luni consecutive, calculate de la data intrării în vigoare a deciziei de sancționare pentru o asemenea încălcare, conform art. 5 pct. 27 din Codul vamal nr. 95/2021;

4.2. *încălcare gravă* - orice neconformitate identificată de către autoritatea competentă care, individual sau în ansamblu cu alte abateri, generează un prejudiciu de cel puțin 300 000 de lei per incident ori implică acte de fals, fraudă, corupție, spălare de bani sau alte infracțiuni economico-financiare confirmate prin acte juridice definitive, având un

caracter sistemic, fraudulos sau periculos pentru interesele economice ori de securitate ale statului, conform prevederilor art. 39 alin. (2) din Codul vamal nr. 95/2021.

II. ÎNCETAREA ACTIVITĂȚII

LA EXPIRAREA TERMENULUI

5. La expirarea termenului pentru care a fost constituită zona economică liberă, activitatea acesteia încetează în mod automat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 440/2001.

6. Cu cel puțin trei luni înainte de expirarea termenului de funcționare prevăzut în legea de creare a zonei economice libere, prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării se constituie Comisia interinstituțională (în continuare - *Comisie*), având rolul de coordonare a măsurilor administrative necesare pentru finalizarea procesului de încheiere a regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă și de lichidare a administrației zonei economice libere. Componenta nominală a Comisiei se aprobă prin ordin de constituire, în funcție de specificul fiecărei zone economice libere.

7. Comisia are următoarele atribuții:

7.1. elaborarea și aprobarea unui plan de acțiuni etapizat privind încheierea regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă, cu stabilirea termenelor, a responsabilităților instituționale și a măsurilor ce trebuie întreprinse până la lichidarea completă a zonei economice libere;

7.2. coordonarea procesului de încheiere a regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă;

7.3. supervizarea desfășurării procesului de lichidare a administrației zonei economice libere;

7.4. evaluarea situației juridice și economice a rezidenților zonei economice libere, inclusiv monitorizarea încheierii contractelor acestora, soluționarea eventualelor litigii și coordonarea procedurilor de compensare, dacă este cazul.

8. Comisia este formată dintr-un număr impar de membri (nu mai puțin de cinci persoane), reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, ai Ministerului Finanțelor, ai Serviciului Vamal, ai Agenției Proprietății Publice, ai Administrației Zonei Economice Libere, precum și ai altor autorități ale administrației publice centrale/locale sau instituții publice, după caz.

9. Activitatea Comisiei este coordonată de președintele acesteia, desemnat prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării. În cazul imposibilității participării președintelui la ședință, atribuțiile acestuia sunt exercitate de un membru supleant, desemnat prin același ordin. Lucrările de secretariat ale Comisiei sunt asigurate de reprezentanții unei subdiviziuni din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

10. Comisia se întrunește ori de câte ori este necesar, la solicitarea președintelui. Convocarea membrilor Comisiei se efectuează de către secretariatul acesteia, cu cel puțin trei zile lucrătoare înainte de data desfășurării ședinței.

11. Ședința Comisiei este deliberativă dacă la ea participă cel puțin 2/3 din numărul total al membrilor. Deciziile Comisiei se adoptă cu majoritatea simplă de voturi din numărul total al membrilor. Fiecare membru al Comisiei are dreptul la un singur vot.

12. Rezultatele ședinței Comisiei se consemnează în proces-verbal, semnat de către toți membrii Comisiei prezenți la ședință.

13. Comisia nu substituie autoritățile competente în procesul de încheiere a regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă sau de lichidare a întreprinderii administratoare, ci are un rol de suport și de supraveghere a respectării cadrului legal, în vederea asigurării unui proces coerent, transparent și ordonat de încetare a activității zonei economice libere.

III. ÎNCETAREA ACTIVITĂȚII ÎNAINTE

DE TERMEN

14. Activitatea unei zone economice libere încetează înainte de termenul stabilit prin legea de creare a acesteia, în cazurile în care activitatea ei contravine obiectivelor stabilite în Legea nr.440/2001 sau intereselor economice și de securitate ale statului, și anume:

14.1. absența unei activități economice pentru o perioadă de cel puțin doi ani consecutivi;

14.2. încălcarea repetată sau gravă a prevederilor legale de către administrația zonei economice libere și/sau de către rezidenții acesteia;

14.3. imposibilitatea administrării eficiente a zonei economice libere.

15. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării inițiază procedura de analiză privind încetarea activității unei zone economice libere înainte de termen, în baza:

15.1. rezultatelor controalelor efectuate de către minister sau de către alte instituții abilitate;

15.2. sesizărilor din partea altor autorități publice;

15.3. constatării directe a lipsei de activitate economică în cadrul zonei economice libere.

16. În scopul evaluării situației și al formulării unei recomandări, prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării se constituie un grup de lucru (în continuare – *Grup*), cu rol de analiză, constatare și propunere privind încetarea activității zonei economice libere.

17. Grupul este instituit din reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Economice și

Digitalizării, ai Ministerului Finanțelor, ai Serviciului Vamal, administrației zonei economice libere vizate, precum și ai altor autorități publice centrale, locale sau instituții relevante, în funcție de specificul situației analizate.

18. Activitatea Grupului este coordonată de președintele acestuia, desemnat prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării. În cazul imposibilității participării președintelui la ședință, atribuțiile acestuia sunt exercitate de un membru supleant, desemnat prin același ordin. Lucrările de secretariat ale Grupului sunt asigurate de reprezentanții unei subdiviziuni din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

19. Grupul se întrunește ori de câte ori este necesar, la solicitarea președintelui. Convocarea membrilor Grupului se face prin intermediul secretariatului, cu cel puțin trei zile lucrătoare înainte de data ședinței.

20. Activitatea Grupului se finalizează prin întocmirea unui raport de evaluare, care include analiza situației, temeiurile legale, concluziile și recomandarea privind încetarea sau continuarea activității zonei economice libere.

21. În cazul în care, potrivit concluziilor raportului întocmit de Grup, se constată îndeplinirea unuia sau a mai multe criterii stabilite la pct. 14, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării elaborează proiectul de lege privind încetarea activității zonei economice libere și îl înaintează Guvernului, în vederea examinării și promovării ulterioare către Parlament. Legea privind încetarea activității zonei economice libere intră în vigoare la expirarea unui termen de șase luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

22. După data adoptării legii menționate la pct. 21, Comisia prevăzută la pct. 6 va elabora și va aproba un plan de acțiuni etapizat privind încheierea regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă, inclusiv cu stabilirea termenelor, a responsabilităților instituționale și a măsurilor ce trebuie întreprinse până la lichidarea completă a zonei economice libere.

IV. REGIMUL VAMAL LA ÎNCETAREA ACTIVITĂȚII

23. În cazul încetării activității zonei economice libere, postul vamal care supraveghează zona economică liberă urmează să întreprindă următoarele acțiuni:

23.1. în termen de 60 de zile lucrătoare de la data constituirii Comisiei prevăzute la pct. 6 sau, după caz, de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a legii privind încetarea activității zonei economice libere, efectuează inventarierea mărfurilor introduse și aflate pe teritoriul zonei economice libere la momentul încetării activității acesteia (separat pentru fiecare rezident și/sau fost rezident);

23.2. informează administratorul principal al zonei economice libere cu privire la rezultatele inventarierii, pentru a lua măsuri în vederea asigurării respectării de către rezidenți și/sau foști rezidenți a obligației de plasare a mărfurilor introduse anterior pe teritoriul zonei economice libere sub alt regim vamal;

23.3. asigură, în baza rezultatelor inventarierii, în termen de 90 de zile lucrătoare de

la data comunicării acestora către administratorul principal al zonei economice libere, plasarea mărfurilor introduse anterior pe teritoriul zonei economice libere de către rezidenți și/sau foști rezidenți sub alt regim vamal, în conformitate cu legislația. În cazul plasării mărfurilor în liberă circulație (import), se aplică prevederile art. 7 alin. (12) din Legea nr. 440/2001;

23.4. În cazul în care rezidentul și/sau fostul rezident nu a plasat mărfurile introduse anterior sub alt regim vamal în termenul specificat la subpct.23.3, încheie din oficiu regimul/destinația vamală de zonă liberă și încasează drepturile de import aferente prin intermediul deciziei de regularizare. În acest caz, valoarea în vamă se determină în temeiul prevederilor art. 84 din Codul vamal nr. 95/2021.

24. După realizarea acțiunilor prevăzute la pct.23, biroul vamal care asigură supravegherea zonei economice libere informează aparatul central al Serviciului Vamal despre măsurile întreprinse și rezultatele constatate.

V. PROCEDURA DE LICHIDARE A ADMINISTRAȚIEI ZONEI ECONOMICE LIBERE

25. În cazul încetării activității zonei economice libere, administrația acesteia, constituită ca organ de stat (întreprindere de stat), intră în procedura de lichidare în conformitate cu prevederile Legii nr. 246/2017 privind întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

26. Fondatorul organului de stat (întreprinderii de stat) elaborează și promovează hotărârea Guvernului cu privire la dizolvarea entității care administrează zona economică liberă respectivă.

27. După adoptarea hotărârii Guvernului prevăzute la pct.26, fondatorul inițiază procedura de lichidare a organului de stat (întreprindere de stat) în baza art.13 din Legea nr.246/2017 privind întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

28. Procesul de lichidare se desfășoară în următoarele etape:

28.1. desemnarea, prin ordin al fondatorului, a comisiei de lichidare sau a lichidatorului autorizat, responsabil(ă) de gestionarea întregului proces de lichidare, cu următoarele atribuții:

28.1.1. executarea și finalizarea operațiunilor curente, evaluarea, valorificarea și înstrăinarea activelor întreprinderii dizolvate sub orice formă prevăzută de legislație;

28.1.2. reprezentarea întreprinderii dizolvate în instanțele de judecată;

28.1.3. încasarea creanțelor, inclusiv a celor legate de insolvabilitatea debitorilor;

28.1.4. încheierea tranzacțiilor;

28.1.5. concedierea personalului;

28.1.6. contactarea, după necesitate, a specialiștilor și a experților;

28.1.7. îndeplinirea oricăror alte acțiuni necesare în procesul de dizolvare a întreprinderii de stat/municipale;

28.1.8. identificarea, evaluarea și valorificarea activelor întreprinderii administratoare în vederea acoperirii datoriilor existente;

28.2. întocmirea bilanțului provizoriu de lichidare, care reflectă situația financiară a întreprinderii la data intrării în lichidare, inclusiv evidența completă a activelor, a pasivelor, a creanțelor și a datoriilor;

28.3. identificarea, evaluarea și valorificarea activelor întreprinderii administratoare, în vederea acoperirii datoriilor existente;

28.4. stingerea obligațiilor financiare ale întreprinderii administratoare, în următoarea ordine de prioritate:

28.4.1. achitarea drepturilor salariale și a altor creanțe ale angajaților;

28.4.2. achitarea obligațiilor față de bugetul public național;

28.4.3. onorarea datoriilor față de furnizori și creditori;

28.4.4. rambursarea eventualelor fonduri sau bunuri publice nevalorificate;

28.5. luarea măsurilor necesare pentru recuperarea creanțelor restante ale întreprinderii administratoare și încasarea sumelor datorate;

28.6. după achitarea creanțelor creditorilor, întocmirea bilanțului provizoriu de lichidare, care reflectă situația financiară a întreprinderii administratoare la data intrării în lichidare, inclusiv evidența completă a activelor, a pasivelor, a creanțelor și a datoriilor;

28.7. elaborarea și prezentarea raportului final de lichidare către fondator, care cuprinde situația finală financiară, operațiunile efectuate și justificarea deciziilor luate;

28.8. promovarea radierii întreprinderii administratoare din Registrul de stat al persoanelor juridice, în condițiile stabilite de legislație;

28.9. predarea documentelor arhivate către autoritatea fondatoare sau, după caz, către Agenția Națională a Arhivelor, în conformitate cu prevederile legislației privind arhivarea documentelor.

29. Pe durata procesului de lichidare, comisia de lichidare acționează în numele întreprinderii administratoare și întreprinde măsurile prevăzute de cadrul normativ, necesare pentru protejarea intereselor statului, lichidarea eficientă a întreprinderii și finalizarea în mod ordonat a procesului.

30. Eventualele litigii apărute în cursul procedurii de lichidare se soluționează conform legislației civile și comerciale aplicabile.

VI. REGLEMENTAREA SITUAȚIEI REZIDENȚILOR

31. Cu cel puțin trei luni înainte de expirarea termenului de funcționare a zonei economice libere, stabilit prin legea privind zona respectivă, administrația acesteia notifică, în scris, toți rezidenții cu privire la încetarea activității zonei economice libere și, respectiv, încheierea regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă. În cazul încetării activității unei zone economice libere înainte de termen, în conformitate cu prevederile art.14 alin.(1) lit.b) din Legea nr.440/2001, administrația acesteia este obligată să notifice, în scris, toți rezidenții, cu cel puțin șase luni înainte de data intrării în vigoare a legii privind încetarea anticipată, cu privire la încetarea regimului juridic special și la termenele aplicabile procesului de lichidare.

32. Ulterior notificărilor prevăzute la pct. 31, administrația zonei economice libere inițiază consultări individuale cu fiecare rezident, în vederea încetării amiabile a contractelor încheiate cu aceștia, în condițiile prevăzute de legislația civilă și de clauzele contractuale în vigoare. În cazul în care nu se ajunge la un acord privind încetarea relațiilor contractuale, litigiile dintre administrația zonei economice libere și rezidenți se soluționează de către instanțele judecătorești competente, în conformitate cu legislația.

33. Reglementarea situației juridice și patrimoniale a terenurilor și a infrastructurii utilizate de rezidenți se efectuează după cum urmează:

33.1. pentru continuarea utilizării terenurilor aferente construcțiilor sau a altor bunuri imobile edificate de rezidenți, aceștia trebuie să încheie contracte de locațiune sau, după caz, de suprafață, direct cu autoritatea publică centrală sau locală care deține dreptul de administrare asupra terenurilor respective;

33.2. în situația în care rezidenții au edificat bunuri imobile pe terenuri proprietate publică, din mijloace proprii, se aplică, după caz, prevederile Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, inclusiv cele referitoare la dreptul de suprafață, și ale contractelor încheiate cu administrația zonei economice libere.

34. Administrația zonei economice libere și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va acorda suport consultativ rezidenților, în vederea facilitării tranziției către regimul juridic obișnuit, inclusiv prin identificarea unor soluții privind relocarea activităților economice sau integrarea în alte platforme industriale, după caz.

VII. VALORIFICAREA ACTIVELOR PUBLICE

35. Activele aflate în gestiunea sau proprietatea administrației zonei economice libere la data lichidării acesteia, inclusiv cele procurate din mijloace proprii, se transmit, după caz:

35.1. Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării - în calitate de fondator al administrației zonei economice libere, în condițiile Legii nr. 246/2017 privind întreprinderile de stat și municipale;

35.2. Agenției Proprietății Publice - în cazul în care bunurile aparțin domeniului public sau privat al statului și nu sunt gestionate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în calitate de fondator;

35.3. autorităților administrației publice locale - în cazul în care bunurile aparțin domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale ori sunt amplasate pe teritoriul acestora, în condițiile stabilite de legislație.